



Proyecto “Propuesta de Modelo de Institucionalidad y Gobernanza del Marco Nacional de Cualificaciones”

Propuesta del Consejo Privado de Competitividad y Fundación Corona.
Financiada por Swisscontact.



CONTENIDO

1. **Antecedentes del proyecto**
2. **Metodología para la construcción del I-GO**
3. **Modelo IGO-MNC: acuerdos con beneficiarios e instituciones estratégicas**
 - **Nivel de política y regulación**
 - **Nivel estratégico**
 - **Nivel operativo del MNC**
 - ✓ **Escenario de transición: Institucionalidad colectiva**
 - ✓ **Escenario de mediano plazo: Institucionalidad única no-autónoma – Dirección de Cualificaciones**
 - **Nivel de Implementación**
4. **Conclusiones y recomendaciones**



CONTENIDO

1. **Antecedentes del proyecto**
2. Metodología para la construcción del I-GO
3. Modelo IGO-MNC: acuerdos con beneficiarios e instituciones estratégicas
 - Nivel de política y regulación
 - Nivel estratégico
 - Nivel operativo del MNC
 - ✓ Escenario de transición: Institucionalidad colectiva
 - ✓ Escenario de mediano plazo: Institucionalidad única no-autónoma – Dirección de Cualificaciones
 - Nivel de Implementación
4. Conclusiones y recomendaciones



Objetivo

Estructurar una propuesta de **institucionalidad y gobernanza** que favorezca la consolidación, continuidad y sostenibilidad del **Marco Nacional de Cualificaciones**, como instrumento del **Sistema Nacional de Cualificaciones**.

El equipo técnico estuvo conformado por el **Consejo Privado de Competitividad** y **Fundación Corona**, con el apoyo de **Swisscontact**, en el marco del proyecto Colombia + Competitiva.

Descripción

Generalidades del proyecto	
Convenio	Swisscontact, en el marco del proyecto “Colombia + Competitiva”.
Duración	10 meses
Beneficiarios	Ministerio de Educación Ministerio de Trabajo (SENA) CTGRH del SNCI: Instancia de discusión y acompañamiento técnico
Resumen de la ejecución	
Diagnóstico sobre los antecedentes, avances y dificultades para la implementación del MNC y su institucionalidad y gobernanza.	Febrero – Abril Marco normativo; experiencia internacional; evolución metodológica; cuellos de botella
Modelo de la institucionalidad y gobernanza del MNC armonizado con el SNC y sus actores, teniendo en cuenta el papel del sector privado	Mayo – Agosto Construcción de un modelo único a partir de escenarios evaluados con base en criterios de viabilidad técnica, legal y financiera.
Hoja de ruta para la implementación de la propuesta	Septiembre – Noviembre Ajustes, definición de ruta de implementación, presentación final ante el CTGRH.



CONTENIDO

1. Antecedentes del proyecto
2. **Metodología para la construcción del I-GO**
3. Modelo IGO-MNC: acuerdos con beneficiarios e instituciones estratégicas
 - Nivel de política y regulación
 - Nivel estratégico
 - Nivel operativo del MNC
 - ✓ Escenario de transición: Institucionalidad colectiva
 - ✓ Escenario de mediano plazo: Institucionalidad única no-autónoma – Dirección de Cualificaciones
 - Nivel de Implementación
4. Conclusiones y recomendaciones



La **metodología** para la construcción del Modelo IGO-MNC tuvo en cuenta cuatro criterios.

1. La **viabilidad técnica, legal y financiera** de la propuesta
2. Las **expectativas y aportes de los actores** relevantes respecto a la estructura del modelo IGO a través de un proceso de consulta permanente y la **experiencia del país en la construcción del MNC** en los últimos años.
 - El ET ha establecido múltiples espacios y canales para construir una **propuesta basada en un consenso con las instituciones**.
3. La **experiencia internacional** (19 casos analizados a profundidad)
4. La planeación de las estrategias, planes, programas y actividades que ha venido estructurando el Gobierno Nacional en el marco del **Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022**.



La experiencia internacional muestra que la construcción de un MC es un esfuerzo de **largo plazo**, que apunta a garantizar la **pertinencia del TH**.

*Se analizaron **19 países** (7 Europa, 1 Asia, 2 Oceanía, 1 África, 2 América Norte, 6 LATAM), encontrando que:*

- La estructura que adoptan los MC en el mundo depende **del contexto económico, social y político (cambiante)** de los países.
- En los países en los que el nivel de implementación es alto se observa sistemáticamente La creación de una **Agencia y/o Entidad Autónoma** dedicada al diseño, creación, implementación y actualización del MC.
- En casi la totalidad de estas experiencias, existe un **Consejo o Comité Directivo** que tiene un tamaño promedio entre 10 y 20 personas.
- Todas las experiencias revisadas tienen una institucionalidad que **se relaciona más con el sector público que con el sector privado** y que depende mucho más de estos recursos.



CONTENIDO

1. Antecedentes del proyecto
2. Metodología para la construcción del I-GO
3. **Modelo IGO-MNC: acuerdos con beneficiarios e instituciones estratégicas**
 - Nivel de política y regulación
 - Nivel estratégico
 - Nivel operativo del MNC
 - ✓ Escenario de transición: Institucionalidad colectiva
 - ✓ Escenario de mediano plazo: Institucionalidad única no-autónoma – Dirección de Cualificaciones
 - Nivel de Implementación
4. Conclusiones y recomendaciones



Los niveles de gestión del IGO y una estructura institucional favorecen la implementación, usabilidad y sostenibilidad del MNC para Colombia.

1

NIVEL DE POLÍTICA Y REGULACIÓN

Organiza los agentes que se encargarán de formular y desarrollar la política y la regulación para el mantenimiento, actualización e implementación del MNC.

2

NIVEL ESTRATÉGICO

Establece las líneas estratégicas y toma las decisiones técnicas requeridas para alcanzar los objetivos del MNC

3

NIVEL OPERATIVO: CONSTRUCCIÓN, CALIDAD, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE MNC Y CUALIFICACIONES

Administra y opera el diseño, calidad, seguimiento y actualización de las cualificaciones y la estructura del MNC.

4

NIVEL DE IMPLEMENTACIÓN

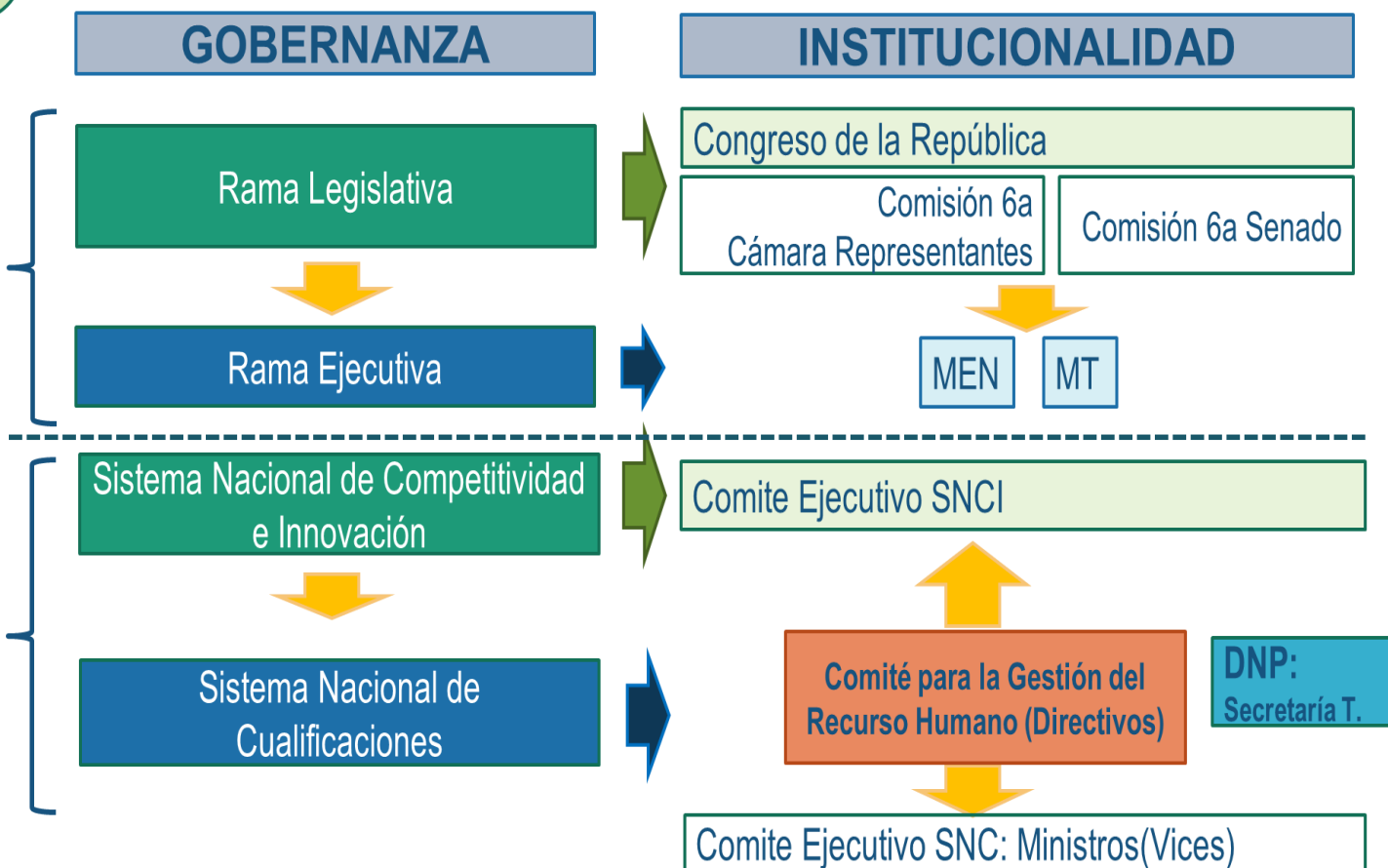
Garantiza que el MNC esté articulado con el resto de los componentes del SNC y otros procesos externos pertinentes.

Nivel de política y regulación

Estructura que organiza a los agentes para formular y desarrollar lineamientos de política para el mantenimiento, actualización e implementación del MNC.

1 NIVEL DE POLÍTICA Y REGULACIÓN

POLÍTICA
REGULATORIO



Acuerdos y Características

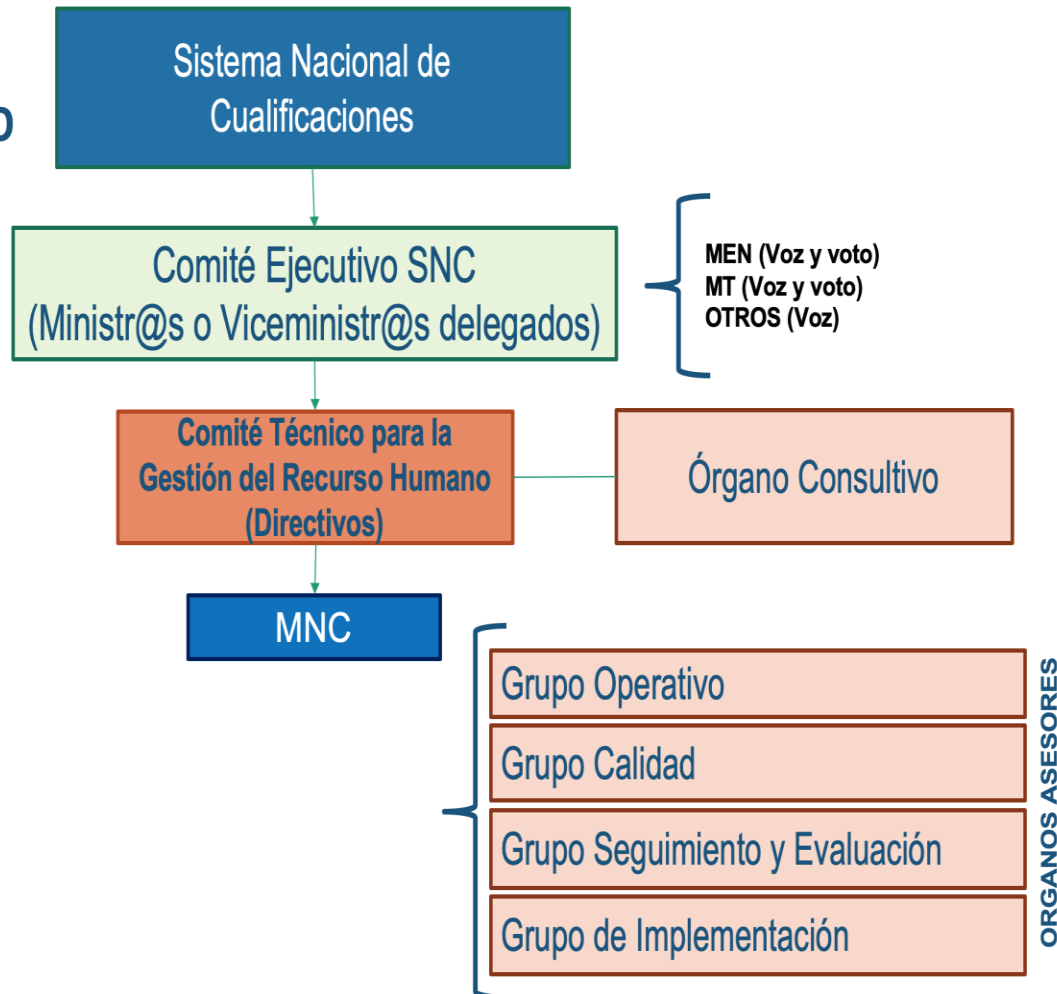
- ➔ MEN y MT encargados de impulsar, promover y dar trámite legislativo a las iniciativas relacionadas con el MNC.
- ➔ Comité Técnico para la Gestión del Recurso Humano (CTGRH) articula las decisiones del SNCI y el SNC.
- ➔ Deseable que CTGRH tenga participación de nivel de viceministros con delegación de directivos.
- ➔ Deseable que CE del SNC tenga participación de Ministros con delegación de Viceministros.
- ➔ La Secretaria Técnica del CTGRH sería asumida por DNP.

Nivel estratégico

Establece las líneas estratégicas y constituye el espacio de toma de las decisiones técnicas requeridas para alcanzar los objetivos del MNC.

2

NIVEL ESTRATÉGICO



Acuerdos y Características

➔ El Comité Ejecutivo del SNC estaría conformado por el MEN, MT (con voz y voto) y otros actores (ej. Ministerio de Industria y Comercio, Presidencia de la República, DNP, SENA, DAFP) con voz.

➔ El CTGRH tendrá como soporte para la toma de decisiones estratégicas dos instancias:

- (1) Grupos de trabajo que den soporte en cada una de las líneas estratégicas y operativas del MNC y
- (2) Un órgano consultivo para garantizar representatividad y diversidad de voces y actores.

Nivel operativo

Administra y opera el diseño, calidad, seguimiento y actualización de las cualificaciones y la estructura del MNC.

3

NIVEL DE OPERATIVO: CONSTRUCCIÓN, CALIDAD, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE MNC Y CUALIFICACIONES

PROCESOS NIVEL OPERACIONAL MNC

CONSTRUCCIÓN Y ACTUALIZACIÓN Y DISEÑO DE LAS CUALIFICACIONES Y MNC	CARACTERIZACIÓN SECTORIAL	ANÁLISIS FUNCIONAL Y OCUPACIONAL
	ANALISIS DE CIERRE DE BRECHAS	DC, CC
GARANTÍA DE CALIDAD DE LAS CUALIFICACIONES	VERIFICACIÓN DE PARÁMETROS DE CALIDAD	RETROALIMENTACIÓN Y ACTUALIZACIÓN
	APROBACIÓN Y OFICALIZACIÓN	INNOVACIÓN METODOLOGÍAS Y PROCESOS DISEÑO
INNOVACIÓN y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO DE LAS CUALIFICACIONES	SOCIALIZACIÓN, DIVULGACIÓN Y PUBLICACIÓN	CAPACITACIÓN Y FOMENTO USO DEL CATÁLOGO
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LAS CUALIFICACIONES	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE IMPACTO	DESARROLLO Y GESTIÓN SISTEMA DE INFORMACIÓN



Nivel operativo

Administra y opera el diseño, calidad, seguimiento y actualización de las cualificaciones y la estructura del MNC.

- ✓ **Escenario de Transición:** Colectivo Público con convenios marco con sector privado. Este escenario de transitoriedad será descrito y delimitado en el decreto de reglamentación del MNC.
- ✓ **Escenario Objetivo o de Mediano Plazo:** Institucionalidad única no autónoma pública (con participación del sector privado).
- ✓ ***Escenario de largo plazo (con base en experiencia internacional):*** Institucionalidad única autónoma.

Nivel operativo

A. Escenario de Transición

Nivel Operativo: Diseño, calidad, seguimiento y actualización de las cualificaciones y la estructura del MNC

PROCESOS NIVEL OPERACIONAL

CONSTRUCCIÓN, DISEÑO Y ACTUALIZACIÓN DEL MNC Y DISEÑO DE LAS CUALIFICACIONES

GARANTÍA DE CALIDAD DE LAS CUALIFICACIONES

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LAS CUALIFICACIONES

INNOVACIÓN y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO DE LAS CUALIFICACIONES

INSTITUCIONALIDAD COLECTIVA

ENTIDADES GOBNA L PARTICIPANTES

LIDERAZGO

MEN-MT-MINCIT

APOYO
TÉCNICO

UAESPE - SENA

COMITÉ EJECUTIVO DE CALIDAD DE CUALIFICACIONES

DNP

MEN – MT
(APOYO TÉCNICO DEL SENA)

ENTIDADES PRIVADAS PARTICIPANTES

- GREMIOS
- CONFECÁMARAS
- ANDI

Apoyo a través de convenios que se sustentará con la reglamentación

FIRMAS EVALUADORAS

IES Y OTROS QUE PARTICIPEN EN LA USABILIDAD DEL MNC

Nivel operativo

B. Escenario de Mediano Plazo

Nivel Operativo: Diseño, calidad, seguimiento y actualización de las cualificaciones y la estructura del MNC

INSTITUCIONALIDAD ÚNICA NO AUTÓNOMA

PROCESOS NIVEL OPERACIONAL

CONSTRUCCIÓN Y
ACTUALIZACIÓN Y DISEÑO DE
LAS CUALIFICACIONES Y MNC

GARANTÍA DE CALIDAD DE LAS
CUALIFICACIONES

INNOVACIÓN y GESTIÓN DEL
CONOCIMIENTO DE LAS
CUALIFICACIONES

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE
LAS CUALIFICACIONES

ENTIDADES GOB NAL

Subdirección de Diseño e
implementación de Cualificaciones

Subdirección de Calidad de las
Cualificaciones

Subdirección Innovación y Gestión del
Conocimiento de las Cualificaciones

DNP

DIRECCIÓN DE
CUALIFICACIONES
(MEN o MT)

ENTIDADES PRIVADAS PARTICIPANTES

- GREMIOS
- CONFECÁMARAS
- ANDI

Apoyo a través de
convenios que se
sustentará con la
reglamentación

IES Y OTROS QUE
PARTICIPEN EN LA
USABILIDAD DEL MNC

FIRMAS
EVALUADORAS

Nivel de implementación

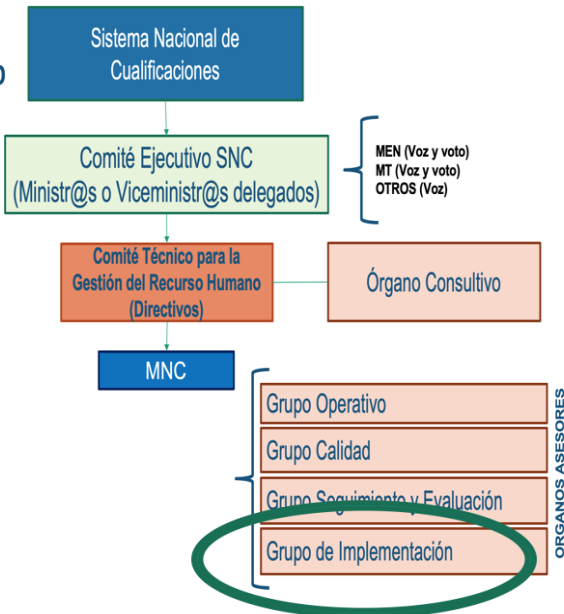
Garantiza que el MNC esté articulado con el resto de los componentes del SNC y otros procesos externos pertinentes.

4

NIVEL DE IMPLEMENTACIÓN:

2

NIVEL
ESTRATÉGICO



GRUPO DE IMPLEMENTACIÓN

Subdirección Innovación y Gestión del Conocimiento de las Cualificaciones

OFERTA Y ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN

MOVILIDAD EDUCATIVA Y FORMATIVA

NORMALIZACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE COMPETENCIAS LABORALES

EMPLEO, COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN

El grupo de implementación creará lineamientos para que a través de la Subdirección de Innovación y Gestión del Conocimiento de las Cualificaciones desarrolle diferentes proyectos para fomentar la usabilidad del MNC en al menos los cuatro componentes anunciados.

Nivel de implementación

Consejos Sectoriales y Regionales de Cualificaciones (COSERC).

Coordinación Nacional



Consejo Sectorial y Regional de Cualificaciones -COSERC-





CONTENIDO

1. Antecedentes del proyecto
2. Metodología para la construcción del I-GO
3. Modelo IGO-MNC: acuerdos con beneficiarios e instituciones estratégicas
 - Nivel de política y regulación
 - Nivel estratégico
 - Nivel operativo del MNC
 - ✓ Escenario de transición: Institucionalidad colectiva
 - ✓ Escenario de mediano plazo: Institucionalidad única no-autónoma – Dirección de Cualificaciones
 - Nivel de Implementación
4. Conclusiones y recomendaciones



Las principales conclusiones y recomendaciones que se derivan de la propuesta son las siguientes:

- La propuesta I-GO presentada **debe armonizarse con las definiciones acordadas respecto a la metodología para el diseño de las cualificaciones y los catálogos de cualificaciones por el MEN, MT y SENA**. Es importante mencionar que si bien había algunos acuerdos iniciales, la oficialización de la metodología no ocurrió en el periodo en el que se ejecutó este proyecto (febrero-noviembre 2019).
- Se recomienda **profundizar el proceso de discusión con los gobiernos regionales**, los oferentes de educación y formación y el sector privado para determinar la viabilidad de la participación de estos en la construcción y evolución de la I-GO del MNC.
- Se recomienda **definir cuanto antes la arquitectura institucional y de gobernanza del SNC**.
- Se recomienda **definir como escenario de largo plazo la creación de una institucionalidad autónoma única para el nivel operativo**, que consista en la creación de un **Agencia Nacional de Cualificaciones**.
- Se recomienda que en **el decreto reglamentario del MNC queden claramente especificada tanto la duración que tendrá cada escenario institucional** (transición, mediano y largo plazo) en el nivel operativo, así como las competencias que asumiría cada entidad, y que incluya explícitamente el objetivo de crear una entidad autónoma única que opera el MNC.



Las principales conclusiones y recomendaciones que se derivan de la propuesta son las siguientes:

- Se sugiere que las definiciones institucionales no afecten la continuidad en el proceso de diseñar las cualificaciones y los catálogos de cualificaciones para los sectores prioritarios en cada vigencia.
- Se deben establecer, en el proceso de implementación del MNC, metas para la creación de programas de formación que beneficien sectores y regiones estratégicas, donde se requieran cerrar brechas de capital humano.
- Se deben definir metas y líneas de base de resultado e impacto, así como las metodologías que permitan su medición, análisis e implementación de los ajustes requeridos en la institucionalidad y metodologías de construcción del MNC.



¡Gracias!

www.compitem.com.co

@ColombiaCompitem